

Arviointikertomus 2023

Koko kunta

Havainto

Konsernijohtolle oli asetettu tavoitteeksi raportoida valtuustolle kaksi kertaa vuodessa ja tytäryhtiön edustajille asetettiin tavoitteeksi raportoida tytäryhteisöjen tilanteesta kunnanhallitukselle neljä kertaa vuodessa. Tarkastuslautakunnan käsityksen mukaan raportointitavoitteet eivät ole kaikilta osin täyttyneet ja asiaan tulee kiinnittää jatkossa erityistä huomiota niiltä osin kuin ne sisältyvät valtuuston asettamiin talousarviotavoitteisiin.

- Kunnanhallituksen ja Hailuodon Vesihuolto Oy:n hallituksen välistä ohjaavaa vuorovaikutusta, viestintää ja raportointia kehitetään tavoitteellisesti osana konsernin perustoimintaa.

Havainto:

Asukasluku on hieman pienentynyt edelliseen vuoteen verrattuna. Tarkastuslautakunta toivoo, että väestörakenne kehittyy tulevaisuudessa myönteiseen suuntaan kaavahankkeiden ja kiinteän yhteyden valmistumisen myötä.

- Hailuodon kunnan väestömäärä oli 31.12.2023 948. Muutos 31.12.2022 tilanteeseen -10. Väestönkehitys -1,04%. Yli 65-vuotias osuus väestöstä on lähes 40% ja syntyvyys maan tilanteen mukaisesti alhainen. Luonnollinen väestön lisäys oli vuonna 2023 -7.
- Hailuodon toteutunutta väestökehitystä 2010-2023 ja väestöennustetta vuoteen 2040 on arvioitu eri skenaarioissa FCG:n kehittämishankkeessa 2024. Tietoja hyödynnetään kunnan toiminnan suunnittelussa ja toteutuksessa.
- Kunnan pidemmän aikavälin kehittämisessä on tavoitteena väestön hallittu kasvu.
- Keskikylän asemakaava tulee kaksinkertaistamaan alueen asuinrakentamiselle osoitetut tontit. Kaava valmistuu luonnosvaiheeseen syyskauden 2024 aikana, ja ehdotusvaiheeseen vuoden 2025 aikana. Tonttien ennakkomarkkinointi käynnistetään 2025.
- Kiinteän yhteyden rakentaminen etenee hankeaikataulun mukaisesti; yhteys liikennöitävissä loppuvuodesta 2026 (10/2026).
- Talouden yleinen suhdanne ja kaikkia Suomen kuntia koskeva vos-uudistus vaikuttaa niin kuntien väliseen muuttoon, rakentamiseen kuin kunnan investointimahdollisuuksiin kaavahankkeissa.

Havainto:

Henkilöstön koulutuksen suunnittelua ja seuranta varten on laadittu vuodelle 2023 henkilöstö- ja koulutussuunnitelma. Työntekijällä on oikeus koulutuskorvaukseen enintään kolmelta koulutuspäivältä vuodessa työntekijää kohden. Edellytyksenä koulutuskorvauksen saamiselle on voimassa oleva koulutussuunnitelma.

- Kunnan talousarvio sisältää valtuuston hyväksymän henkilöstön koulutussuunnitelman. Koulutuksessa painotetaan lakisääteisiä koulutuksia. Koulutuksen teema-alueet ovat tarvelähtöisiä, ja ne saadaan suoraan palvelualueilta.

Havainto:

Terveysperusteisia poissaoloja oli vuonna 2023 keskimäärin 16,2 kalenteripäivää / työntekijä Työterveyslaitoksen valtakunnallisen tutkimuksen mukaan kuntatyöntekijät olivat poissa töistä oman sairauden takia keskimäärin 20,7 päivää vuonna 2022. Työhyvinvoinnin edistämiseksi on perustettu työhyvinvointityöryhmä. Työhyvinvointityöryhmä koostuu palvelualueiden henkilöstön edustajista, ja työryhmän koordinaattorina toimii kunnanjohtaja. Työryhmän tehtäväksi on määritelty, että se koordinoi, suunnittelee ja järjestää tyky-toimintaa Hailuodon kunnan työntekijöille. Työkykytoiminnan ohjelman kautta on tehty merkittäviä lisäpanostuksia työhyvinvoinnin edistämiseen.

- Oulun seudun kunnat kehittävät yhdessä työterveyshuoltoa. Hailuodon kunta on mukana työterveyshuollon palveluja parantavassa seudullisessa kilpailutuksessa. Uusi palvelusopimus sekä työterveyttä ja työhyvinvointia edistävä toimintakonsepti on aikataulutettu käynnistyväksi kesällä 2025. Työterveys ja työhyvinvointi sekä niiden edistäminen yhdessä on jatkossa aikaisempaa kehittyneemmin työnantajan ja työntekijöiden yhteinen tehtäväalue. Henkilöstön työterveyshuoltoa kehitetään laadullisesti, ja luonnolliseksi osaksi johtamista.

Suositus:

Henkilöstökyselyyn vastanneista 57 % eli 14 henkilöä ei ole käynyt yli vuoteen tai koskaan kehityskeskustelussa. Kehityskeskustelujen toteuttamiseen ja niistä saatujen vastausten hyödyntämiseen toivotaan kiinnitettävän huomiota. Tarkastuslautakunta esittää kunnanhallitukselle kysymyksen siitä, miten vastaisuudessa huolehditaan siitä, että kehityskeskustelut pidetään säännönmukaisesti ja kaikkien henkilöiden osalta?

- Suositukseen on vastattu myös Arviointikertomus 2022 yhteydessä.
- Kehittämiskeskustelut 2024 on käyty kaikkien työntekijöiden, työyksiköiden sekä johtoryhmän kanssa. Tulokset analysoitu, toimintaa kehitetty sekä kehitetään edelleen.

Henkilöstökyselyssä ilmeni, että kysymykseen ”Kuinka kauan aiot jatkaa työskentelyä Hailuodon kunnan palveluksessa?” suurin osa (57 %) vastanneista ei tiedä, jatkaako työskentelyä tai jatkaa työskentelyä 1–3 vuotta. Tarkastuslautakunta toivoo seuraavaan henkilöstökyselyyn lisäkysymystä epävarmuutta aiheuttavista syistä, jotta tilannetta voitaisiin mahdollisesti parantaa ja henkilöstö voisi olla varmempi pitemmästä työurasta Hailuodon kunnassa.

Henkilöstökyselyn vastauksissa nousi esille kunnan sisäisen informaation ja tiedottamisen heikkous. Miten sisäistä informaatiota voitaisiin kehittää?

- Vuosittain toteutettavaa henkilöstökyselyä täydennetään ja uudistetaan.
- Kunnan sisäinen viestintä toteutuu johtoryhmätyöskentelyn, työyksiköiden johtamisen ja toiminnan sekä sisäisen viestinnän (intra+sähköposti) kautta.
- Henkilöstöinfoja järjestetään.
- Henkilöstötoimikunta kokoontuu neljä kertaa vuodessa.

Suositus:

Tarkastuslautakunta haluaa esittää tukipalveluille suosituksena, että tietoturvariskit ja niihin liittyvät järjestelyt nostettaisiin tulevaisuudessa yhdeksi keskeiseksi seuranta-alueeksi/kehityskohteeksi.

- Tietoturvariskien ennaltaehkäisy painottuu yleisestä kehityksestä johtuen julkisen hallinnon perustyössä. Niin myös Hailuodon kunnassa.
- Tietoturvan jatkuva parantaminen ja riskien ennaltaehkäisy on osa perustyötä ja osa-aluetta kehitetään koko ajan julkisen hallinnon yhdyspintatyössä sekä paikallisesti yhteistyössä mm. Tietolatva Oy:n ja Monetra Oulun kanssa.

Suositus:

Tarkastuslautakunta edelleen suosittelee, että hankkeiden osallistumiseen, kustannusarvioon ja raportointiin voisi olla tarpeellista tehdä kaikkia palvelualueita koskeva hankeohje.

Hyvinvointisuunnitelma ja elinkeino-ohjelma on aloitettu ja työn alla. Tarkastuslautakunta toivoo, että nämä ohjelmat valmistuvat seuraavan tilikauden aikana.

- Hyvinvointisuunnitelma 2024-2025 on valmistelussa ja tulee toimitelinkäsittelyyn syyskauden 2024 aikana.
- Hankeohje tuodaan kunnanhallituksen päätettäväksi loppuvuoden 2024 aikana. Vuosityöohjelman sisällöt ovat vaikuttaneet aikatauluun.
- Elinkeinojen tavoitteellista kehittämistä on edistetty osana maankäytön suunnittelua, asemakaavojen laadintaa sekä kaavojen toimeenpanoa.
- Elinkeino-ohjelman valmistelu jatkuu valtuuston kuntastrategiapäivityksen ja talousarvio 2025 päätöksenteon jälkeen.